

## การเสริมพลังอำนาจ

### การเสริมพลังอำนาจ (Empowerment)

หมายถึง กระบวนการจัดการภายในองค์กรเพื่อส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนาความสามารถในการปฏิบัติงานด้วยตนเองให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นักคิดนักปฏิบัติหรือนักบริหารมีความเห็นulatory ที่มุ่งมองแล้วแต่ผู้คนหรือองค์กรจะเรียกใช้ โดยเดอเซนโซ่และโรบินสัน (De Cenzo and Robbins. 1994) มีมุ่งมองว่าการเสริมพลังอำนาจนั้นมีความหมายแตกต่างกันในแต่ละองค์กร นักวิชาการทั้ง 2 ท่านนี้ มีความเห็นว่าถ้าจุดมุ่งหมายสูงสุดขององค์กรต้องการที่จะให้บุคลากรในองค์กรประสบความสำเร็จในการปฏิบัติงานอย่างดีเยี่ยมหรือมีประสิทธิภาพ “การเสริมพลังอำนาจ” จะมีลักษณะดังต่อไปนี้

1. การกระจายอำนาจจากการตัดสินใจจากเบื้องบนไปสู่เบื้องล่าง หรือการกระจายอำนาจในแบบดิจิทัลเพื่อทำให้บุคลากรเกิดการเรียนรู้และการพัฒนาทุกๆ ด้านในองค์กรที่รวดเร็ว และที่ดีกว่าคู่แข่งขัน การกระจายอำนาจนั้นเป็นการใช้นโยบายเปิดโอกาสให้บุคลากรในระดับบริหารได้มีการกระจายความรับผิดชอบ และการตัดสินใจในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ การทำงานในจุดต่างๆ ไปสู่บุคลากรระดับล่างโดยใช้เหตุผลและหลักแนวความคิดที่ว่า ถ้าผู้บริหารและองค์กรมุ่งหวังที่จะให้บุคลากรทุกคนมีความสามารถในการปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี หรือมีการพัฒนาให้มากขึ้นเป็นลำดับ บุคลากรแต่ละคนจะต้องได้รับมอบหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างชัดเจนรวมไปถึงอำนาจการตัดสินใจที่มากขึ้นด้วยโดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพวากษาโดยตรง

2. การเปิดโอกาสให้ทำงานแบบร่วมกันเป็นทีมมากขึ้น และในขณะเดียวกันทีมนี้จะมีอำนาจในการตัดสินใจในการปฏิบัติงานมากขึ้นด้วย ทั้งในแง่ของการวางแผนนโยบายและการปฏิบัติ การใช้กลุ่มหรือทีมเป็นหลัก

ในการปฏิบัติงาน สิ่งสำคัญที่เกิดขึ้นอีกเรื่องหนึ่งในการใช้ระบบการเสริมสร้างพลังอำนาจก็คือ การทำงานร่วมกันเป็นทีม ซึ่งมาจากแนวคิดว่าการทำงานในระบบเก่าหรือการใช้ระบบควบคุมแบบเก่าๆ เช่น การแบ่งระดับชั้นในการควบคุมงาน โดยมีขอบเขตความรับผิดชอบอย่างชัดเจน พร้อมทั้งมีการใช้กฎระเบียบที่กำหนดขึ้น เป็นแนวทางในการตัดสินใจเรื่องต่างๆ อาจจะไม่เหมาะสมกับลักษณะของคน และลักษณะของงานในยุคปัจจุบันอีกด้วยเนื่องจากปัจจุบันมีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งมีความต้องการที่จะมีความต่อเนื่องกับการประสาณงานและความร่วมมือจากแผนกต่างๆ ในองค์กรมากขึ้น อีกทั้งระบบการทำงานแบบเก่าหรือระบบการสั่งการจากเบื้องบนลงล่าง และการยึดถือคำสั่งเป็นกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด อาจจะไม่เหมาะสมอีกด้วยในระยะยาว อาจไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับความเปลี่ยนแปลงที่เร็วตั้งตัว ความพยายามที่จะดึงสติปัญญาความรู้ความสามารถของบุคลากรแต่ละคนมาใช้อย่างเต็มที่ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างพลังของกลุ่มซึ่งเป็นประโยชน์และจะนำไปสู่การแข่งขันอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

3. การขยายความรับผิดชอบของบุคลากร แต่ละคนให้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอำนาจในการตัดสินใจในการปฏิบัติงานของตนเอง การได้รับการป้อนข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากองค์กรตลอดเวลา ตลอดจนการได้รับการอบรมจากองค์กรในเรื่องที่จะเป็นอย่างต่อเนื่อง การจัดอบรมเรื่องการเสริมพลังอำนาจให้แก่บุคลากรในองค์กร ซึ่งเดอเซนโซ่และโรบินสัน (1994) เน้นว่า องค์กรจะต้องมีการจัดอบรมให้ความรู้กับบุคลากรในเรื่องนี้อย่างเพียงพอและชัดเจนอย่างเป็นระบบ เพราะบุคลากรที่กำลังปฏิบัติงานประจำหน้าที่ในแต่ละวันภายในระบบเดิม อาจจะไม่มีความรู้ ความสามารถ หรือความชำนาญในการใช้การเสริมพลังอำนาจที่กำลังจะเกิดขึ้นโดยเฉพาะในเรื่องการมีส่วนร่วมในการบริหาร

องค์กร การร่วมกันกำหนดเป้าหมายขององค์กร การทำงานในลักษณะเป็นทีมหรือ การเข้าไปพัฒนาปรับปรุงระบบงานของตนเองได้โดยตนเอง ดังนั้น การเสริมพลังอำนาจจะต้องมีการให้ความรู้ในเรื่องต่างๆ ที่จะต้องปฏิบัติในอนาคตอันใกล้อีกด้วยด่องแท้ การให้การอบรมเพื่อปรับตัวให้เข้ากับการทำงานภายใต้ระบบการเสริมพลังอำนาจนี้ อาจหมายถึงการอบรมให้ความรู้ในเรื่องการติดต่อสื่อสารในองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ มีเหตุผลและสร้างสรรค์การแสดงความคิดเห็นต่อบุคคลอื่น หรือกลุ่มอื่นในองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งการอบรมให้ความรู้ที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับการทำงาน เพื่อทำให้เกิดความสร้างสรรค์และการพัฒนาของงานอย่างแท้จริง และท้ายสุด เดอ เชนไซ และ รอนบิน (1994) กล่าวไว้ว่าในอนาคตอันใกล้นี้การทำงานโดยใช้ระบบควบคุมแบบเก่าๆ หรือการใช้ กฎระเบียบแบบแผนที่เคร่งครัด อาจจะถูกแทนที่โดยการทำงานทีมมากขึ้น ดังนั้นแผนกพัฒนาทรัพยากรบุคคลในองค์กร จึงควรมีส่วนสำคัญในการผลักดันเรื่องการเสริมสร้างพลังอำนาจด้วยการจัดการฝึกอบรมบุคลากรด้วย

4. การมีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กรและตัดสินใจโดยรวม เพื่อทำให้เกิดการเรียนรู้สู่ใหม่ๆ ตลอดเวลาเพื่อที่จะทำให้องค์กรมีความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น การมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กร นอกเหนือไปจากการให้พนักงานมีส่วนในการตัดสินใจในการทำงานเพิ่มขึ้นแล้ว ระบบการบริหารแบบการใช้การเสริมพลังอำนาจนี้ ยังมีลักษณะสำคัญอีกประการหนึ่งคือ บุคลากรในองค์กรแต่ละคนจะต้องมีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและบริหารองค์กรในเรื่องที่สำคัญๆ มาขึ้นด้วย ตามแนวความคิดและเหตุสุนับสนุนที่ว่า ถ้าองค์กรในแต่ละองค์กรต้องการจะมีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น เช่น มีการทำงานให้บรรลุเป้าหมายในญี่ปุ่นที่ตั้งไว้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพ หรือสามารถให้บริการผู้ที่มาขอรับบริการได้เป็นอย่างดี บุคลากรทุกคนจะต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารและการตัดสินใจอย่างเป็นระบบมากขึ้น รวมไปถึงการวางแผนนโยบายต่างๆ พร้อมทั้งองค์กรจะ

ต้องเผยแพร่ข่าวสารหรือข้อมูลที่สำคัญในการปฏิบัติงานให้บุคลากรได้รับรู้มากขึ้นด้วยเพรเวการกระทำต่างๆ เหล่านี้จะนำไปสู่แนวคิดใหม่ที่สร้างสรรค์มากขึ้น เพื่อที่นำไปสู่กระบวนการภารกิจใหม่ๆ ที่เป็นระบบมากขึ้น ยืดหยุ่นมากขึ้น และมีความเหมาะสมสมกับบรรยากาศการทำงานในองค์กรปัจจุบันมากขึ้นด้วย

5. การมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายขององค์กร จะทำให้องค์กรมีความก้าวหน้า เพราะการระดมความคิดจากทุกฝ่ายจะนำไปสู่การเรียนรู้ใหม่จากมุมมองที่แตกต่างกัน มีความคิดสร้างสรรค์ใหม่ๆ มากขึ้นด้วย จะทำให้เกิดเป้าหมายที่ดีกว่าเดิม และมีความเหมาะสมสมกับการแข่งขันเพื่อความอยู่รอด และความก้าวหน้าขององค์กรทั้งในสภาวะปัจจุบันและอนาคตมากขึ้นด้วย

## ความเป็นมาความสำคัญและผลกระทบ

ความเป็นมาของการเสริมพลังอำนาจให้กับพนักงานในองค์กรต่างๆ ยังไม่มีข้อสรุปที่แน่นชัด แต่จากการตรวจสอบเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เมื่อประมาณ 100 ปีมาแล้ว ทั้งในยุโรป อเมริกาและเอเชียพบว่าประเทศเยอรมันเป็นประเทศแรกที่ดำเนินแนวคิดนี้ขึ้นมาตอกเกียงและประยุกต์ใช้ในช่วง คริสต์ศักราช 1920-1930 โดยทางรัฐบาลเยอรมันได้ออกกฎหมายบังคับให้องค์กรที่มีพนักงานตั้งแต่ 20 คนขึ้นไปให้มีการจัดตั้งสภาพนักงานและเลือกตัวแทนจากกลุ่มพนักงานเข้ามาทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานและการตัดสินใจของผู้บริหารเพื่อให้องค์กรและพนักงานทุกฝ่ายได้รับการดูแลในเรื่องผลประโยชน์ให้ดีที่สุด จำนวนสมาชิกในสภาพนักงานนั้นให้ขึ้นอยู่กับจำนวนพนักงานและความเหมาะสมว่าจำนวนเท่าไรจะจะทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารและในขณะเดียวกันก็สามารถที่จะตอบสนองความต้องการของพนักงานทั้งหมดในองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต่อจากนั้นในปี 1940 จนถึงปัจจุบันประเทศต่างๆ ในยุโรปและอเมริกาได้นำแนวคิดนี้มาใช้ในรูปแบบต่างๆ เช่น เปิดโอกาสให้พนักงาน

ส่งตัวแทนเข้ามานั่งบริหารในตำแหน่งคณะกรรมการบริหารขององค์กรหรือเปิดโอกาสให้พนักงานมีสิทธิ์แสดงความคิดเห็นต่อแนวทางการบริหารได้อย่างเป็นแบบกึ่งทางการคือ พนักงานมีสิทธิ์ส่งตัวแทนเข้าไปแสดงความคิดเห็นต่อผู้บริหารในเรื่องที่สำคัญ โดยแจ้งปัญหาแก่ผู้บริหารเพื่อหาทางแก้ไขที่จะทำให้ทุกฝ่ายพอใจในเรื่องที่กำลังทำการพิจารณาแต่เป็นที่น่าสังเกตว่าแม้ในปัจจุบันนี้ยังไม่มีประเทศไทยใดในโลกที่ออกกฎหมายในเรื่องนี้เลย แต่ก็ได้มีการตีความเพื่อความเข้าใจเพิ่มเติมของนักวิชาการและนักบริหารเพื่อความเหมาะสมในการประยุกต์ใช้ในองค์กรและภายใต้สังคมนั้นๆ (Ruckthum, 2000)

สำหรับผลกระทบนักวิเคราะห์และนักปฏิบัติหรือนักบริหารทุกฝ่ายล้วนมีความเชื่อว่า การเสริมพลังอำนาจมีผลกระทบในเชิงบวกขององค์กรแต่ยังไม่มีหลักฐานทางวิชาการที่ยืนยันชัดเจนร้อยเปอร์เซ็นต์ ดังนั้น จึงทำให้ความสำคัญและประโยชน์ของการใช้งานยังคลุมเครือไปบ้างซึ่งอาจจะเป็นเพราะว่าการนำไปใช้อาจจะไม่ได้เป็นไปตามแผนที่วางไว้หรืออาจจะไม่เหมาะสมกับองค์กรนั้น แต่ถ้าจะให้ประเมินก็พอสรุปได้ว่ามีแนวโน้มไปในความที่ดีถ้านำมาใช้อย่างรอบคอบและจริงจัง (Dessler, 2001)

สำหรับความพยายามในการใช้การเสริมพลังอำนาจในวงการศึกษานั้น โอลิวา (Oliva : 1997) ตั้งข้อสังเกตว่า แนวคิดหรือสมมุติฐานที่ตั้งไว้เกี่ยวกับบทบาทของครูอาจารย์ไม่รวมมุ่งเน้น หรือหยุดอยู่แค่การมีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการเรียนและการสอนเท่านั้น แต่ควรเปิดโอกาสให้ครูและอาจารย์เข้าไปมีส่วนร่วมดูแลรับผิดชอบ และตัดสินใจในเรื่องการบริหารทั่วไปในสถาบันการศึกษาด้วย นอกจากนั้นยังรวมไปถึงความพยายามที่จะเปิดโอกาสให้นักเรียนนักศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารสถาบันการศึกษาด้วยทั้งในแง่ของการเสนอแนวคิด กำหนดนโยบายและอื่นๆ ที่อาจจะมีผลกระทบหรือเกี่ยวเนื่องกับคุณภาพของสถาบันการศึกษาโดยรวม ยกตัวอย่างเช่น ในประเทศไทย สหรัฐอเมริกา การเคลื่อนไหวในเรื่องการใช้การเสริม

พลังอำนาจได้เริ่มใช้อย่างจริงจังราชช่วงปีค.ศ.1980 โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะยกระดับความรู้ความสามารถของครูอาจารย์และบุคลากรทุกๆ ฝ่ายในสถาบันการศึกษาให้มีความเจริญก้าวหน้าในเรื่องการเรียนการสอน และการให้บริการอื่นๆ ให้มีคุณภาพมากที่สุด จากผลวิจัยเรื่องนี้ในปี 1990 พบว่า ครูในระดับประเทศ และมียอดกว่า 20,000 แห่งทั่วเมริกาไม่เพียงพอใจกับการทำงานในสถาบันของตนเอง คิดเป็นร้อยละ 61 และยังพบต่อไปอีกว่า ร้อยละ 45 ไม่มีความพึงพอใจกับการกระจายอำนาจที่นำมาใช้ปฏิบัติในสถาบัน โดยเฉพาะในส่วนที่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติแบบของตนเอง ในเรื่องนี้ มีนักวิชาการบางกลุ่มอภิมหาตัยยังว่า การที่ให้ครูอาจารย์เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารสถาบันการศึกษา โดยรวมอาจทำให้ครูอาจารย์สูญเสียเวลาในการปฏิบัติงานไปโดยเปล่าประโยชน์ เพราะมีให้หน้าที่หลักในการปฏิบัติงานและอาจจะนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายวิชาการและครูอาจารย์ รวมถึงเจ้าหน้าที่อีกด้วย หากการทำวิจัยในเรื่องการเสริมพลังอำนาจในกลุ่มธุรกิจอุตสาหกรรม พบว่าการเปิดโอกาสให้บุคลากรเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กร และหรือร่วมตัดสินใจในเรื่องสำคัญต่างๆ มีผลดี เพราะทำให้เกิดความคิดสร้างสรรค์ และมีน้ำเสียงมุ่งมองที่น่าสนใจเมื่อนำมาลงมติแล้วจะทำให้การตัดสินใจเรื่องนั้น มีคุณภาพมากขึ้น และอีกทั้งยังทำให้ขั้นตอนและกำลังใจในการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์กรดีขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่คุณภาพ และผลผลิตที่ดีขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นสถาบันการศึกษาอาจจะตระจัดได้จากการยอมรับในตัวของผู้จบการศึกษา และความสามารถในการแข่งขันเพื่อได้เข้าทำงานและปฏิบัติงานของนักศึกษาเหล่านั้นในตลาดแรงงานทั่วไปด้วย

เอร์นสแต滕และ汉金斯 (Ornsten and Hunkins : 1998) เสนอแนวความคิดในเรื่องของการเสริมสร้างอำนาจและผลกระทบรอบๆ ไว้ว่า ผู้ที่จะประสบความสำเร็จในหน้าที่การงานหรือการเรียนรู้ในศตวรรษที่ 21 จะต้องเป็นบุคคลที่มีความสามารถในการใช้มนสมองและสามารถดำเนินการที่จะตั้งค่าตามที่ดี มีความหมาย

และมีประโยชน์ต่อตนเอง หรือสังคมได้ตลอดเวลา ดังนั้น โรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาทั้งหลายควรจะต้องตั้งเป้าหมายที่จะสอนให้นักเรียนมีกระบวนการคิดวิเคราะห์เป็นของตนเอง มีความสามารถที่จะเสนอแนวคิดใหม่ที่สร้างสรรค์ในรูปแบบใดๆ ด้วยตัวเองได้อย่างดี อีกทั้งควรจะมีความสามารถในการหาความรู้ใหม่ๆ ได้ด้วยตัวเองอีกด้วย ดังนั้นสถาบันการศึกษาในยุคปัจจุบันควรมีนโยบายและแนวทางปฏิบัติอย่างชัดเจนในการเปิดโอกาสให้นักเรียนและนักศึกษาสามารถทำการเรียนรู้ได้ด้วยตัวเองโดยมีครูและอาจารย์เป็นเพียงผู้ประดับประดาให้เกิดการเรียนรู้อย่างจริงจังในเรื่องที่กำลังศึกษา อีกทั้งยังต้องสามารถทำการตรวจวัดประเมินผลได้อย่างจริงจังด้วยและผู้ให้การศึกษาควรมีการสนับสนุนให้นักเรียนเรียนรู้และทำงานร่วมกันเป็นทีมเพื่อที่จะสามารถทำงานวิจัยโครงการทั้งเล็กและใหญ่ได้อย่างมีคุณภาพ พร้อมกันนี้สถาบันการศึกษาควรจะเน้นการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในการเรียนที่ดี มีความทันสมัย เพื่อช่วยในการเรียนรู้ ยกตัวอย่างเช่น มีเทคโนโลยีและอุปกรณ์ต่างๆ ที่ช่วยในการค้นหาและนำเสนอข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อที่จะนำไปสู่ความรู้ความเข้าใจในเรื่องต่างๆ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ใหม่ที่จะต้องเกิดขึ้นหลังจากศึกษาเรียนรู้ด้วย ข้อสำคัญที่สุดที่ควรคำนึงถึง คือ มนุษย์เป็นทั้งผู้บริโภค ความรู้และผลิตความรู้ ดังนั้นมนุษย์ทุกคนโดยเฉพาะนักเรียนและนักศึกษาทุกคน ควรจะต้องเข้าใจแนวทางและวิธีการต่างๆ ใน การสร้างองค์ความรู้ใหม่ให้เกิดขึ้น ได้อย่างดีและอย่างต่อเนื่อง สถาบันการศึกษาไม่ควร มีหน้าที่เพียงแต่สอนให้นักเรียนเรียนรู้และท่องจำจากความคิดของผู้อื่นเท่านั้น และวิธีการที่จะทำให้สิ่งที่เสนอมาเป็นไปได้ คือการมุ่งให้นักเรียนนักศึกษามีความรู้ความเข้าใจในการใช้ภาษาเพื่อการสื่อสารได้เป็นอย่างดี เข้าใจวิธีการทำการวิจัยและค้นคว้าหาความรู้ในรูปแบบต่างๆ เข้าใจรูปแบบของข้อมูลข้อเท็จจริงเกิดจากการเรียนรู้และการทำวิจัยทดลองในเรื่องต่างๆ ได้ และท้ายสุดคือ ต้องมุ่งหวังให้นักเรียนทุกคนใช้วิจารณญาณ หรือระบบความคิดวิเคราะห์ในเรื่องรอบๆ ตัวที่สำคัญตลอดเวลา เพื่อสร้างองค์ความรู้ใหม่ที่ดีและ

มีประโยชน์ในการดำรงชีวิต ดังนั้น การเรียนก็จะไม่ใช่การรับรู้อย่างเดียวอีกด้อไป แต่จะเป็นการสร้างองค์ความรู้ใหม่เพื่อช่วยพัฒนาสิ่งที่มีอยู่แล้วให้มีประโยชน์กับตนเองและสังคมต่อไปเรื่อยๆ

## การเสริมพลังอำนาจมืออิทธิพลต่อชีวิตและสังคมไทย

การเสริมพลังอำนาจในสังคมไทยเป็นการให้ความสำคัญของการใช้อำนาจเพื่อพัฒนาองค์กรที่มาจากความรู้ความชำนาญและประสบการณ์ของบุคลากรทุกๆ คนในองค์กร มากกว่าการใช้อำนาจที่มาจากการตำแหน่งอย่างเดียว การเสริมพลังอำนาจ จึงหมายถึงองค์กรควรเปิดโอกาสให้บุคลากรทุกระดับชั้นเข้าร่วมความคิดเห็น และมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กรตามวิธีการต่างๆ ที่มีอยู่และเหมาะสมสำหรับองค์กรนั้นๆ เช่น มีตัวแทนพนักงานจำนวนหนึ่งเข้าไปมีส่วนร่วมตัดสินใจกับผู้บริหารที่มาจากการแต่งตั้งหรือการตั้งที่มหกรรมสอบความคิดเห็นและความคิดทางด้านนโยบายจากทางพนักงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งแนวคิดที่ต้องได้รับการนำไปปฏิบัติอย่างแท้จริง แนวคิดเช่นนี้ กับค่าตอบแทนที่เหมาะสมอาจจะทำให้องค์กรเกิดการแข่งขันที่ดีกว่าคู่แข่ง การเรียนรู้ระบบงาน พัฒนาระบบงานได้ดีกว่าคู่แข่ง และจะทำให้องค์กรเจริญก้าวหน้าไปในทางที่ดีด้วย สิ่งเหล่านี้ยังอาจจะเป็นการช่วยเสริมสร้างศักยภาพและคุณค่าของความเป็นมนุษย์ของทุกคนในองค์กรซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาองค์กร การเสริมพลังอำนาจ และสังคมให้เจริญเพิ่มขึ้นอีกด้วย ในส่วนของการประยุกต์ใช้ในสังคมไทยนั้นจะเห็นได้ว่ามีการนำมาใช้อย่างแพร่หลายในอดีต แต่ในเฉพาะกลุ่มเล็กๆ เช่น สถาบันการศึกษาที่เปิดโอกาสให้ครูและอาจารย์สามารถทำการเลือกผู้บริหารเองได้ หรือแบบบางแห่งในปัจจุบันเปิดให้มีการคัดเลือกผู้บริหารรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันเปิดโอกาสให้ใช้ความรู้ประสบการณ์และผลงาน ความสามารถในการแข่งขัน เพื่อที่จะได้รับตำแหน่ง ไม่ใช่เพียงแค่ใช้ระบบอาชญากรรมเมื่อก่อนเพียงอย่างเดียว

สรุปจากที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นในเรื่องของ การนำมายกระดับให้ดี ให้หายวิธี ยกตัวอย่างเช่น การเลือกผู้บริหารจำนวนหนึ่งจากกลุ่มพนักงานเพื่อมาเป็น ตัวแทนหรือ ตั้งสภานักงานหรือตั้งทีมที่ปรึกษาเพื่อ คุยด้วยตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารหรือให้คำ แนะนำไปจนถึงการกระจายอำนาจการตัดสินใจในเรื่อง ต่างๆ ให้แก่พนักงานในระดับล่างมากขึ้น เช่น โดยกลุ่ม พนักงานในแต่ละแผนกอาจมีอำนาจในการ เปลี่ยนแปลงระบบการทำงานและกระบวนการทำงาน ได้เองตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องรอให้ใครมา ตัดสินใจให้ ครบถ้วนที่การตัดสินใจนั้นไม่มีผลกระทบต่อ การประสานงานกับแผนกอื่นๆ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นองค์กร ต้องคำนึงเสมอว่าการเสริมพลังอำนาจสามารถทำได้ หลักวิธีขึ้นอยู่กับความรู้ ความต้องการและเป้าหมาย ขององค์กรนั้นๆ เป็นหลักและไม่มีคำตอบที่ตายตัว

### การนำแนวคิดเรื่องการเสริมพลังอำนาจมา ประยุกต์ใช้ในประเทศไทย

ควรมีการนำแนวคิดเรื่องการเสริมพลังอำนาจมา ใช้ในประเทศไทยอย่างจริงจัง โดยองค์กรทั้งภาครัฐและ เอกชนน่าจะปฏิบัติตามนี้

1 ให้ความรู้แก่ผู้บริหารและพนักงานทุกคน อย่างละเอียด เพื่อนำมาใช้ได้อย่างถูกต้อง (ตามโมเดล หรือคำจำกัดความที่ได้ตกลงกันของการเสริมพลัง อำนาจหรือที่ได้ตกลงเลือกใช้)

2 เปลี่ยนแปลงโครงสร้างขององค์กรเท่าที่ จำเป็น เพื่อเอื้ออำนวยในการใช้การเสริมพลังอำนาจ

3 มีการจัดทำข้อมูลในการประเมินผลความ คืบหน้าตลอดเวลาเพื่อวัดความคืบหน้า

การศึกษาเพื่อเพิ่มความเข้าใจในเรื่องการเสริม พลังอำนาจนี้ ยังสามารถช่วยให้องค์กรต่างๆ ในสังคม ไทยก้าวไปสู่การแข่งขันที่ดีมีประสิทธิภาพและมีการ พัฒนาองค์กรที่ดีขึ้นเพื่อสังคมไทยโดยรวม เพราะจาก การศึกษาวิจัยในเรื่องการเสริมพลังอำนาจ พบว่า ประเทศที่เปิดโอกาสให้พนักงานเข้าไปมีส่วนร่วมบริหาร องค์กรอย่างจริงจังมีความเจริญก้าวหน้ากว่าองค์กรที่ไม่ ได้ใช้แนวคิดนี้ ซึ่งจะส่งผลไปสู่ระดับประเทศให้มีการ พัฒนามากขึ้นเป็นลำดับ

ท้ายสุดนี้ ในเรื่องนี้ผู้เขียนมีความเห็นว่าองค์กร การศึกษาผู้ใหญ่เป็นองค์กรที่ให้การบริการทางด้านการ ศึกษาแก่ผู้ใหญ่หรือผู้ที่มีอายุเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐาน การเรียนตามที่กำหนดไว้ ดังนั้นวิธีการที่จะนำแนวคิด ในเรื่องนี้มาใช้ควรเป็นลักษณะแบบสภาพพนักงานเพื่อ ทำงานประสานกันกับผู้บริหาร โดยให้มีอำนาจความรับ ผิดชอบและค่าตอบแทนที่เหมาะสม อาจจะไม่ต้องทำ เต็มเวลาเหมือนผู้บริหารทั่วไป และโดยอาจให้มีการจัด จำนวนคนไปตามสัดส่วนขนาดและลักษณะของงาน และความรับผิดชอบด้วยกันได้เพื่อที่จะ เข้ามาช่วยผู้ บริหารวางแผนนโยบายและตัดสินใจ ด้านการศึกษาผู้ใหญ่ ให้สอดคล้องและมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และ อีกทั้งจะได้ สอดคล้องกับความต้องการของผู้ที่มารับ บริการและวางแผนแนวทางในอนาคตอย่างที่ทุกฝ่ายเห็น พ้องต้องกันว่าจะเป็นประโยชน์ และที่จะได้รับจากการ นี้อีกด้วย การที่จะทำให้เกิดการสร้างสรรค์ที่ดีในการ พัฒนาในการให้บริการในทุกๆ ด้านอย่างต่อเนื่อง จาก การที่ให้ทุกๆ ฝ่ายได้เข้ามามีส่วนร่วมกำหนดและดูแล ซึ่งจะทำให้เป้าหมายที่วางไว้ได้รับความสำเร็จได้ดีและ ยั่งยืนกว่าที่การใช้เดิมวิธีการมอบหมายเท่านั้น

### បរណានករណ៍

- Carrel, Michael R. Elbert, Norbert F. and Hatfield, Robert D. **Human Resource Management: Strategies for Managing a Diverse and Global Workforce.** 6<sup>th</sup> ed. Fort Worth: Dryden Press. 2000.
- Clutterbuck, David and Kernaghan, Susan. **The Power of Empowerment: Release the Hidden Talents of Your Employees.** London: Kagan Page, 1994.
- De Cenzo, David A. and Robbins, Stephan P. **Human Resource Management: Concepts and Practices.** 4<sup>th</sup> ed. Canada: John Wiley & Sons. Inc., 1994.
- Dessler, Gary. **Management: Leading People and Organisations in the 21st Century.** 2<sup>nd</sup> ed. Singapore: Prentice Hall, 2001.
- Miner, John B. and Crane, Donald P. **Human Resource Management:** New York: HarperCollins College publishers, 1995.
- Oliva, Peter F. **Developing the Curriculum.** 4<sup>th</sup> ed. New York: Longman. 1997.
- Ornstein, Allen C. and Behar, Linda S. **Contemporary Issues in Curriculum.** Boston: Allyn and Bacon, c1995.
- Ornstein, Allan C. and Hunkins, Francis, D. **Curriculum: Foundations, Principles, and Issues.** 3<sup>rd</sup> ed. Boston: Allyn and Bacon, 1998.
- Ruckthum, Vorapot, **The Understanding of Participation:** Construct Processes and Outcomes. UK: PhD Thesis, 2000.
- Sherman, Arthur W. and Bohlander, George W. **Managing Human Resources.** 9<sup>th</sup> ed. Ohio: South-Western Publishing Co., 1992.